



Warszawa, dnia 24 lutego 2021 r.

WRD.5140.1.11.2021.KP

POSTANOWIENIE

Na podstawie przepisów art. 89 pkt 2, art. 91 ust. 4 pkt 3 i 4, art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 282, ze zm.), w trybie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), po rozpatrzeniu wniosku organizacji społecznej Obrońcy Zabytków Warszawy

postanawiam

wszczęć postępowanie w sprawie wpisu do rejestru zabytków – zgodnie z treścią wniosku ww. organizacji społecznej – założenia urbanistycznego ul. Kępczej w Warszawie w dzielnicy Praga Północ obejmującego działki ewidencyjne o numerach 20, 21, 22, 23, 26, 27, 36, 37, 38 oraz częściowo działki ewidencyjne o numerach 12/1, 28, 33 i 46/2 z obrębem o numerze 4-15-06.

Uzasadnienie

W dniu 21.12.2020 r. organizacja społeczna Obrońcy Zabytków Warszawy złożyła wniosek o dokonanie wpisu do rejestru zabytków nieruchomości układu urbanistycznego i zespołu budowlanego ulicy Kępczej w Warszawie (w granicach oznaczonych na załączonym planie tj. od ul. Jagiellońskiej w stronę ul. Targowej, nie uwzględniając posesji narożnych, gdyż te wchodzą w zakres układu urbanistycznego ulicy Targowej na odcinku pl. Wileński-wiadukt kolejowy, wpisanego do rejestru zabytków decyzją z dnia 25.05.2009 r. pod numerem rejestru A-865) oraz o dopuszczenie organizacji do na prawach strony do udziału w prowadzonym postępowaniu. Do niniejszego wniosku pismem z dnia 22.02.2021 r. wnioskodawca zgłosił korektę, wnioskując tym samym o wpisanie do rejestru zabytków jedynie układu urbanistycznego ul. Kępczej w ww. zakresie.

Stowarzyszenie Obrońcy Zabytków Warszawy oparło swój wniosek na celach statutowych oraz interesie społecznym, który reprezentuje. Stowarzyszenie prowadzi działania na rzecz rewitalizacji zabytków oraz współpracuje z instytucjami działającymi w sferze ich ochrony. Zgodnie z pkt 8. Regulaminu Stowarzyszenia celem jego działania jest „ochrona zabytków w rozumieniu art. 3 pkt. 1 ustawy z dn. 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a w szczególności ochrona zabytków wymienionych w art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit. a – b przywołanej wyżej ustawy, a także reliktów i miejsc o wartości emocjonalnej dla lokalnych społeczności oraz niematerialnego dziedzictwa kulturowego zgodnie z Konwencją UNFSCO w sprawie ochrony niematerialnego dziedzictwa kulturowego z dnia 17 października 2003 r. i pośredniczenie w procesie partycypacji w dziedzinie ochrony tego dziedzictwa”. Cel swój, zgodnie z pkt 9. Regulaminu, organizacja społeczna realizuje m.in. poprzez „zbieranie informacji o zagrożeniach dla zabytków i niezwłoczne przekazywanie ich właściwym terenowo władzom i służbom konserwatorskim” oraz „kierowanie wniosków i postulatów do właściwych terenowo władz i służb konserwatorskich (...)”, a także „sporządzanie opisów i dokumentacji fotograficznej zagrożonych zabytków”.

Stowarzyszenie przejawia aktywność na polu ochrony zabytków Warszawy poprzez uczestnictwo w postępowaniach administracyjnych dotyczących wpisu do rejestru zabytków, działalność przy projektach realizowanych przez inne podmioty, jak również podejmując inne działania propagujące dziedzictwo architektoniczne m.in. Warszawy. Organizacja społeczna współpracuje z instytucjami działającymi na rzecz ochrony zabytków oraz aktywnie współpracuje z organami konserwatorskimi w zakresie działań

interwencyjnych związanych z ratowaniem zagrożonego dziedzictwa kulturowego. Ponadto Stowarzyszenie przekazało do MWKZ wraz z wnioskiem wstępne informacje na temat przedmiotowego układu urbanistycznego. Należy tym samym stwierdzić istnienie merytorycznego powiązania celów i działalności organizacji z przedmiotem niniejszego postępowania.

Dalej organizacja podkreśliła, iż przedmiotowy układ przedstawia wartości historyczne i naukowe, gdyż nadal utrzymuje pierwotną funkcję mieszkalną oraz, że założenie to jest jednym z najlepiej zachowanych fragmentów Warszawy z przełomu XIX i XX w. nie tylko w skali prawobrzeżnej części miasta. Stowarzyszenie wskazuje także unikatową wartość historyczną wiążącą się z obrazowaniem przez wskazany układ procesu rozwoju Pragi w kierunku wielkomiejskiego organizmu i ilustrowaniem rozwoju praskiej kamienicy mieszczańskiej. Jak zaznacza wnioskodawca, ulica Kępna posiada obecnie, w skali Pragi, obustronną zwartą zabudowę o najwyższym procencie obiektów zrealizowanych przed 1939 r. oraz wysoki stopień autentyzmu zachowanej substancji budowlanej. Zachowana dyspozycja przestrzenna ul. Kępnej wraz z istniejącą, historyczną parcelacją oraz zwarta zabudowa tej ulicy i walory wnętrza ulicznego wraz z walorem otwarcia widokowego i ekspozycji historycznej zabudowy pierzei tej ulicy są w przekonaniu wnioskodawcy nośnikami wartości zabytkowych zasługujących na ochronę. Niniejszy wniosek poparto trzynastoma petycjami podpisanymi przez większość przedstawicieli lokalnej społeczności ul. Kępnej, wyrażającymi wolę oraz interes społeczny lokalnej społeczności.

Zgodnie z art. 31 § 2 Kpa organ administracji publicznej jest zobowiązany do oceny przedłożonego wniosku zgodnie ze wskazaniami opisanymi w § 1 niniejszego przepisu. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione celami statutowymi organizacji oraz gdy przemawia za tym interes społeczny, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu. MWKZ podkreśla, że wszczynając postępowanie w sprawie wpisu do rejestru zabytków z urzędu, musi działać w przekonaniu, iż jego przedmiot odpowiada definicji legalnej zabytku określonej w art. 3 pkt 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Organ konserwatorski rozstrzygając sprawę winien dowieść w oparciu o możliwe zobiektywizowane przesłanki, że dany obiekt istotnie odpowiada ww. definicji, gdyż będąc organem administracji publicznej, działającym zgodnie z zasadami określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, nie może kierować się założeniem o nadrzędności interesu społecznego nad interesem indywidualnym (vide Konstytucja RP).

Zgodnie z art. 31 § 1 i 2 K.p.a. organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem 1) wszczęcia postępowania, 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Wobec powyższego organ administracji publicznej jest zobowiązany do oceny przedłożonego wniosku zgodnie z ww. przepisami. Należy zaznaczyć, iż przytoczone przepisy uzależniają możliwość wszczęcia postępowania oraz dopuszczenia do udziału w postępowaniu na prawach strony od spełnienia łącznie dwóch przesłanek, przy czym nie spełnienie chociażby jednej z nich powoduje odmowę wszczęcia postępowania.

W ocenie MWKZ organizacja społeczna Obrońcy Zabytków Warszawy spełnia wszystkie przesłanki wynikające z przepisów zawartych w art. 31 § 1 k.p.a. i uznał żądanie organizacji społecznej za uzasadnione. Jednocześnie MWKZ dopuścił stowarzyszenie do udziału w przedmiotowym postępowaniu na prawach strony. Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne i nie służy na nie zażalenie.

Jednocześnie MWKZ poucza, że:

1. Zgodnie z art. 10a. ust. 1 i 2 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami od dnia wszczęcia postępowania w sprawie wpisu zabytku do rejestru do dnia, w którym decyzja w tej sprawie stanie się ostateczna, przy zabytku,

którego dotyczy postępowanie, zabrania się prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich, robót budowlanych i podejmowania innych działań, które mogłyby prowadzić do naruszenia substancji lub zmiany wyglądu zabytku. Zakaz, o którym mowa w ust. 1, dotyczy także robót budowlanych objętych pozwoleniem na budowę albo zgłoszeniem, a także działań określonych w innej decyzji pozwalającej na ich prowadzenie.

2. Zgodnie z art. 28 pkt. 4, art. 108 ust. 1 nie poinformowanie o zmianach dotyczących stanu prawnego oraz naruszenie stanu ww. obiektu pociągnie za sobą skutki prawne

3. Zgodnie z art. 9 ust. 3a ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami informację o wszczęciu postępowania w sprawie wpisania zabytku nieruchomego do rejestru oraz o ostatecznym zakończeniu tego postępowania wojewódzki konserwator zabytków przekazuje niezwłocznie właściwemu staroście, zaś zgodnie z ust. 3b ww. artykułu informację o wszczęciu postępowania w sprawie wpisania zabytku nieruchomego do rejestru do czasu ostatecznego zakończenia tego postępowania podaje się do publicznej wiadomości na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej starostwa powiatowego, na obszarze którego znajduje się zabytek, a ponadto w siedzibie właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości, w której znajduje się zabytek.


MAZOWIECKI WOJEWÓDZKI
KONSERWATOR ZABYTEKÓW
Jub Lewicki

Otrzymują:

1. Miasto Stołeczne Warszawa, pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
2. Obrońcy Zabytków Warszawy, ul. Grójecka 79A m.11, 02-094 Warszawa
3. strony postępowania w drodze obwieszczenia
4. WUOZ aa (KP)

Do wiadomości:

1. Biuro Stołecznego Konserwatora Zabytków, ul. Nowy Świat 18/20, 00-373 Warszawa
2. Urząd m.st. Warszawy w Dzielnicy Praga-Północ, ul. Księdza Ignacego Kłopotowskiego 15, 03-708 Warszawa
3. Wydział Architektury i Budownictwa dla Dzielnicy, ul. Księdza Ignacego Kłopotowskiego 15, 03-708 Warszawa
4. Miejska Pracownia Planowania Przestrzennego i Strategii Rozwoju, Pl. Defilad 1, 00-901 Warszawa

